

Uchwała Nr Ra.375.2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 28 listopada 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Klwów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski

Członkowie: Alina Siara, Janina Filipowicz.

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Klwów projekt Uchwały budżetowej na rok 2020 opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 33/2019 z dnia 14 listopada 2019 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Spłata zobowiązań ma być sfinansowana z nadwyżki budżetowej. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2020 dochody w wysokości 16.642.624 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 16.422.624 zł i majątkowe w kwocie 220.000 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 15.730.160 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 15.230.160 zł i majątkowe w kwocie 500.000 zł, które stanowią 3 % wydatków ogółem. Zadania Gminy realizowane będą przy udziale środków z UE uzyskanych w kwocie 138.502 zł. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2020 rok zakłada nadwyżkę w wysokości **912.464** zł, którą planuje się sfinansować spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu zaplanowano również przychody w wysokości 30.000 zł jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bankowym gminy.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego stanowi 0,48 % ogółu wydatków, określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) a więc nie spełnia wymogu tego przepisu (minimum 0,5 %).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono stosownie do art. 215 ufp planowane dotacje udzielane z budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej stwierdzono rozbieżności pomiędzy danymi przedstawionymi w uzasadnieniu, a danymi ujętymi w tabelach i załącznikach do uchwały budżetowej dotyczące kwoty dotacji celowych na realizację zadań własnych i kwoty dochodów własnych, w tym wpływów z podatku i opłat od osób fizycznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po uwzględnieniu wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały uwag.

**Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**

/-/

Witold Kaczkowski